

ESCUELA DE POSGRADO NEWMAN

MAESTRÍA EN
ADMINISTRACIÓN DE NEGOCIOS



**“ Análisis de la crisis económica y planificación de
inversión aplicado a la ilustre Municipalidad del Cantón
Suscal ”**

**Trabajo de Investigación
Para optar el Grado a Nombre de la Nación de:**

Maestro en
Administración de Negocios

Autores:

Ing. Ana Gabriela Muñoz Espinoza
Ing. Jessica Silvana Ochoa Bernal

Docente Guía:

MTR. Giomar Walter Moscoso Zagarra

TACNA – PERÚ

2022

24% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...

Filtrado desde el informe

- ▶ Bibliografía
- ▶ Texto citado
- ▶ Texto mencionado

Exclusiones

- ▶ N.º de fuente excluida
- ▶ N.º de coincidencias excluidas

“El texto final, datos, expresiones, opiniones y apreciaciones contenidas en este trabajo son de exclusiva responsabilidad del (los) autor (es)”

DEDICATORIA

Yo, Gabriela Muñoz, dedico esta tesis a Dios, te agradezco Padre por no dejar que me rinda pese a todas las circunstancias que se ha vivido durante este proceso. Gracias por ser mi guía, mi luz mi fortaleza y la más grande motivación porque Tú me pusiste en este camino para que lo culmine con mucho amor.

A mí misma, por no rendirme, por levantarme en cada caída, por seguir adelante pese a todas las circunstancias que se me han presentado, me agradezco y valoro cada pasito que me llevo a culminar esta etapa tan anhelada. Por y para mi crecimiento profesional y personal.

A mis padres, que son el pilar fundamental desde mi niñez hasta el día de hoy, que sé que estarán muy orgullosos de mí. Por confiar en mis capacidades en mi fortaleza y viéndome escalar una vez más en la vida.

A mi novio, por apoyarme y ser el compañero ideal que siempre me motivaba a seguir con paciencia y determinación.

DEDICATORIA

GABY

Yo, Jessica Ochoa, dedico esta tesis a Dios, quien me dio la sabiduría necesaria para culminar esta maestría, quien me ha iluminado para tomar cada decisión y me ha otorgado la fortaleza para superar todos los obstáculos y dificultades que se presentaron en mi vida a lo largo de este camino, le agradezco infinitamente por ayudarme a lograr cada anhelo que nace en mi corazón.

A mis queridos padres Eduardo Ochoa y Celia Bernal quienes han depositado toda su confianza en mi y no escatimaron esfuerzo alguno por verme vencer, quienes no me han dejado sola en ningún momento, me han apoyado incondicionalmente a cumplir todos mis objetivos, son la inspiración que he tenido para cumplir cada meta.

A mi amado esposo Pablo Flores, por su paciencia y motivación en cada paso que he dado, porque juntos hemos aprendido a vivir compartiendo triunfos y fracasos.

A toda mi familia quienes me han motivado y apoyado a lo largo de toda mi vida.

Y a mi misma por mi perseverancia y lucha para alcanzar cada objetivo propuesto.

DEDICATORIA

JESSI

ÍNDICE

| | |
|--------------------|---|
| RESUMEN | 7 |
| INTRODUCCIÓN | 9 |

| | |
|--|-----------|
| CAPITULO I: ANTECEDENTES DEL ESTUDIO | 11 |
| 1.1 Título del Tema. _..... | 11 |
| 1.2 Planteamiento del problema..... | 11 |
| 1.3 Formulación del problema. _..... | 13 |
| 1.4 Hipótesis de la investigación. _..... | 13 |
| 1.5 Objetivos de la investigación (General y específicos). _..... | 14 |
| 1.5.1 Objetivo general. _..... | 14 |
| 1.5.2 Objetivos específicos. _..... | 14 |
| 1.6 Metodología. _..... | 14 |
| 1.7 Justificación. _..... | 14 |
| 1.8 Definiciones. _..... | 15 |
| 1.9 Alcances y limitaciones. _..... | 15 |
| 1.9.1 Alcances. _..... | 15 |
| 1.9.2 Limitaciones. _..... | 15 |
| CAPITULO II: MARCO TEÓRICO | 16 |
| 2.1 Crisis Económica..... | 16 |
| 2.2 Reactivación Económica | 17 |
| 2.3 Análisis comparativo | 19 |
| 2.4 Análisis comparativo | 20 |
| 2.5 Análisis Crítico | 21 |
| 2.5.1 Análisis de Crisis Económica..... | 21 |
| 2.5.2 Análisis de Reactivación Económica..... | 22 |

| | |
|---|-----------|
| CAPITULO III: MARCO REFERENCIAL..... | 24 |
| 3.1 Reseña Histórica del Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Participativo del Cantón Suscal..... | 24 |
| 3.2 Misión Institucional | 25 |
| 3.4 Visión Institucional | 25 |
| 3.5 Objetivos Institucionales | 25 |
| 3.6 Valores Institucionales | 26 |
| 3.7 Organigrama estructural por procesos | 27 |
| 3.8 Cuadro de mando Integral | 28 |
| CAPITULO IV: DESARROLLO DE OBJETIVOS..... | 31 |
| 4.1 Análisis Financiero “Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal” | 31 |
| 4.2 Informe en base a resultados del Análisis Financiero “Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal”. | 34 |
| 4.3 Planes de acción municipales para mitigar el efecto pandemia COVID 19..... | 44 |
| 4.3.1 Planes de Acción orientados a la reactivación Económica..... | 44 |
| 4.4 Análisis de los planes de acción implementados por la Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal, para la reactivación económica del cantón Suscal..... | 56 |
| Bibliografía | 73 |

RESUMEN

En el año 2019 y 2020 el mundo atravesó por una crisis económica particular provocada por la pandemia del COVID 19 que enfrentamos incluso hasta la actualidad a nivel global, quizá con menor impacto pero que dejó fuertes secuelas. Esta situación, en territorios más concretos como un cantón, también conlleva asumir la situación nacional y mundial, ya que sus finanzas municipales, se ven afectadas tanto en los

recursos propios (baja en la recaudación de los tributos: impuestos, tasas y contribuciones); así como, en las transferencias por parte del Gobierno Central hacia los municipios, lo que conlleva a una reprogramación de la planificación operativa anual.

El sector privado y el sector público en sus diferentes ámbitos se enfrentan a situaciones de impactos económicos y sociales severos que tienen lugar a nivel nacional y sectorial, en el caso que nos asiste se toma como planteamiento del problema para el presente trabajo al Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Participativo del Cantón Suscal, Provincia del Cañar en Ecuador, con sus siglas GADIPCS , entidad autónoma pública cuya finalidad es el servicio colectivo, en la cual se procedió a analizar la crisis económica por la pandemia covid-19 y la planificación de inversión aplicado, la cual estará enfocada en el apoyo económico a favor de la población Suscaleña, quienes dependen mayoritariamente de la producción agrícola, sin embargo también se ha visto afectado en otros sectores como el comercio, en la actividad artesanal y turística.

En el Ecuador el declive ha sido notable y gran cantidad de negocios se han visto en la obligación de ser liquidados, por lo que es necesario analizar las medidas tomadas por parte de los gobernantes mediante sus gobiernos seccionales que se acercan más la realidad de cada cantón para combatir un cambio estructural regresivo. El presente trabajo tiene como propósito realizar un análisis del plan estratégico y la situación económica financiera municipal que permitieron la reactivación económica del cantón Suscal por COVID 19 y debido a todos los sucesos a los que se atribuye la investigación, se considera que la metodología con la cual se desarrolla el trabajo de titulación es no experimental.

INTRODUCCIÓN

El impacto súbito y generalizado de la pandemia del coronavirus y las medidas de suspensión de las actividades que se adoptaron para contenerla han ocasionado una drástica contracción de la economía mundial, que, según las previsiones del Banco Mundial, se reducirá un 5,2% este año. A raíz de las graves distorsiones a la oferta y la demanda internas, el comercio y las finanzas, se prevé que la actividad económica de las economías avanzadas se contraerá un 7 % en 2020. Se espera que los mercados emergentes y las economías en desarrollo (MEED) se contraigan un

2,5 % este año, su primera contracción como grupo en al menos 60 años. La disminución prevista de los ingresos per cápita, de un 3,6%, empujará a millones de personas a la pobreza extrema este año. Con lo que las pequeñas empresas, negocios y emprendimientos se verán afectados directamente. (Banco Mundial,, Junio, 2020).

Según un informe realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, a partir de la propagación de la pandemia generada por el covid19, se tomaron medidas inmediatas; en América Latina estas medidas fueron preocupantes ya que se tenía que enfrentar a la búsqueda de soluciones para mitigar tanto el virus como los efectos económicos y sociales; no hay país ni organización que no haya cambiado su forma de operar, la pandemia ha obligado a gobiernos, empresas, organizaciones, emprendedores, y a las personas en general a redefinir sus procesos laborales es decir avanzar hacia la sostenibilidad económica, social, y ambiental.

Entre las medidas más frecuentes adoptadas en los países de América Latina, debido a que las personas son los recursos más importantes para el desarrollo económico de un país, fueron el fortalecimiento del sector de la salud, así como la entrega de alimentos a los más vulnerables, seguidas de la congelación de las planillas de servicios básicos como (agua, luz, teléfono). La inversión de presupuesto público a corto plazo en las situaciones más emergentes teniendo en cuenta las medidas antes mencionadas. Todas estas situaciones han sido parte de la cadena de reactivación de la economía en América Latina, sin embargo, existe una situación de pobreza y vulnerabilidad incontrolable.

Para nuestro trabajo de titulación, se realizará el seguimiento de los proyectos implementados por parte de la Ilustre Municipalidad del cantón Suscal, el

análisis de los recursos percibidos y disponibles en la institución, la capacidad de generación de recursos así como el análisis de los recursos otorgados por el estado.

CAPITULO I: ANTECEDENTES DEL ESTUDIO

1.1 Título del Tema. _

Análisis de la crisis económica y planificación de inversión aplicado a la ilustre municipalidad del cantón Suscal.

1.2 Planteamiento del problema.

En el año 2019 y 2020 el mundo atravesó por una crisis económica particular provocada por la pandemia del COVID 19 que enfrentamos incluso hasta la actualidad a nivel global, quizá con menor impacto pero que dejó fuertes secuelas. El sector privado y el sector público en sus diferentes ámbitos atraviesan situaciones de impactos económicos y sociales las cuales van a generar secuelas a nivel nacional y sectorial.

El impacto súbito y generalizado de la pandemia del coronavirus y las medidas de suspensión de las actividades que se adoptaron para contenerla han ocasionado una drástica contracción de la economía mundial, que, según las previsiones del Banco Mundial, se reducirá un 5,2% este año.

A raíz de las graves distorsiones a la oferta y la demanda internas, el comercio y las finanzas, se prevé que la actividad económica de las economías avanzadas se contraerá un 7 % en 2020. Se espera que los mercados emergentes y las economías en desarrollo (MEED) se contraigan un 2,5 % este año, su primera contracción como grupo en al menos 60 años. La disminución prevista de los ingresos per cápita, de un 3,6%, empujará a millones de personas a la pobreza extrema este año.

Los efectos están siendo particularmente profundos en los países más afectados por la pandemia y en aquellos que dependen en gran medida del comercio internacional, el turismo, las exportaciones de productos básicos y el financiamiento externo. Si bien la magnitud de las perturbaciones variará en función de la región, todos los MEED acusan vulnerabilidades que se ven agravadas por las crisis externas. Asimismo, la suspensión de las clases y las dificultades de acceso a los servicios primarios de atención de salud probablemente tengan repercusiones a largo plazo sobre el desarrollo del capital humano.

En América Latina al ser un continente muy dependiente de las relaciones internacionales, que vive de las exportaciones, del comercio exterior, de la migración, nos permite ser dependientes de los países desarrollados. Particularmente en el Ecuador, la situación sanitaria, económica y social es crucial por el efecto COVID-19, el desempleo ya vivido desde hace dos años atrás, el alto grado de corrupción en el manejo de los recursos públicos agudizan con mayor grado al situación económico social del país, el manejo de las finanzas públicas, en los actuales momentos ha

conllevado a recortes presupuestarios drásticos en la salud, educación, producción, justificándose como tema central la baja en el precio del petróleo, fruto del efecto de la crisis mundial por la pandemia COVID-19.

Esta situación, en territorios más concretos como un cantón, también conlleva asumir la situación nacional y mundial, ya que sus finanzas municipales, se ven afectadas tanto en los recursos propios (baja en la recaudación de los tributos: impuestos, tasas y contribuciones); así como, en las transferencias por parte del Gobierno Central hacia los municipios, lo que conlleva a una reprogramación de la planificación operativa anual.

En el caso que nos asiste se toma como planteamiento del problema para el presente trabajo al Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Participativo del Cantón Suscal, con sus siglas GADIPCS, entidad autónoma pública cuya finalidad es el servicio colectivo para la colectividad Suscaleña.

El efecto COVID 19 en este cantón, afectó la producción agrícola, artesanal, turística, del comercio, de las finanzas locales (cooperativas y banco) que son actividades económicas direccionadas a economías familiares, negocios, que diariamente viven de sus cultivos, de sus ventas, de créditos, de giros del exterior.

1.3 Formulación del problema. _

¿De qué manera los servicios colectivos municipales se relacionan con la crisis económica efecto COVID 19, en el cantón Suscal, en el año 2020 y las finanzas locales?

1.4 Hipótesis de la investigación. _

Las finanzas municipales serán el soporte de reactivación económica por los diferentes sectores del cantón Suscal, con la racionalización del gasto y la

direccionabilidad hacia el trabajo mancomunado con la colectividad, acompañado de la gestión de cooperación nacional e internacional.

1.5 Objetivos de la investigación (General y específicos). _

1.5.1 Objetivo general. _

Realizar un análisis integral de la situación financiera municipal del año 2020, que permita desarrollarse ante la reactivación económica local.

1.5.2 Objetivos específicos. _

- Realizar un análisis financiero de la municipalidad.
- Realizar un informe en base a los resultados del análisis financiero antes mencionado.
- Planes de acción municipales para mitigar el efecto pandemia COVID 19.
- Análisis de los planes de acción implementados por la Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal, para la reactivación económica del cantón Suscal.

1.6 Metodología. _

En base a los datos obtenidos de balances contables, se efectuará una evaluación financiera en donde se diagnosticará la liquidez, eficiencia, productividad, desempeño y capacidad de pago e inversión de la municipalidad por medio de indicadores financieros y de gestión de los cuales en base a los resultados obtenidos determinaremos las estrategias correspondientes al plan de contingencia y de las financieras locales.

1.7 Justificación. _

Al realizar un plan de contingencia se evitará que la municipalidad caiga en un proceso de recesión masivo y en caso de atravesar por esta etapa pueda recuperarse oportunamente, la idea es que en base a lo estudiado podamos

determinar las mejores estrategias para servir como guía ante una temporada de crisis económica.

1.8 Definiciones. _

La importancia del estudio del análisis financiero y los planes de acción resultarán indispensables sobre todo en la época actual para poder tener una óptica ante la crisis pandémica que enfrentamos a nivel mundial y así poder establecer estrategias útiles para la reactivación económica del cantón Suscal.

1.9 Alcances y limitaciones. _

1.9.1 Alcances. _

- El presente plan de investigación examinará la crisis mundial que afecta al cantón Suscal.
- La investigación abarca la información contable, financiera, económica y operativa de la municipalidad.

1.9.2 Limitaciones. _

- El periodo de tiempo de recolección de la información será de aproximadamente un mes.
- Falta de actualización de datos de involucrados extranjero.

CAPITULO II: MARCO TEÓRICO

En el presente capítulo se presentan las definiciones y conceptos de las variables investigativas del trabajo de titulación estas son “Crisis económica” y “Reactivación Económica”, en el cual se desarrollará un análisis crítico y comparativo de los tópicos más importantes.

2.1 Crisis Económica.

La crisis económica forma parte de un ciclo económico (recesión, contracción, depresión) se la define como la “reducción en la tasa de crecimiento de la producción de una economía o fase más baja de actividad de un ciclo económico” (RAE, 2020). Desde un análisis Marxista, se ha señalado que las crisis económicas se deben a la sobreacumulación del capital, a la insuficiencia del poder de compra, a la desproporción entre la producción de bienes de producción y bienes de consumo, pero donde ninguna de ellas por si sola es capaz de desencadenarla (Mendel, 1983). (Ramírez, 2019).

Desde un análisis keynesiano, señala que la crisis económica se debe fundamentalmente a la falta de demanda efectiva de la población, derivada de la falta de liquidez en la economía. (Ramírez, 2019)

Según el comité de Investigación del Ciclo Económico de la NBER, la recesión es “una contracción apreciable de la actividad en toda la economía, que dura más de unos pocos meses, y que generalmente afecta la producción, el empleo, el ingreso real y otros indicadores. (Ramírez, 2019)

Según un artículo publicado por Javier Sánchez Galán, crisis económica es la parte de un ciclo económico en el que se produce un decrecimiento considerable en la economía. Es decir, sería un punto intermedio entre una recesión y una depresión económica. (Sanchez, 2017)

Las crisis suelen ser identificadas por medio de cambios en las variables económicas, ya que la producción de bienes y servicios de las empresas y su consumo por parte de los individuos se ven mermados por la coyuntura económica. (Sanchez, 2017)

2.2 Reactivación Económica

La reactivación económica forma parte de un ciclo económico (recuperación económica), es el proceso mediante el cual se busca lograr que la economía de un país o de un lugar determinado tome buenos rumbos después de haberse sumergido en una crisis que afecta a la mayoría de la población. En el presente trabajo de titulación hacemos referencia a la Reactivación Económica Local, después de la crisis económica provocada por el Covid19. (Olives-Maldonado, 2022)

En el libro de conceptos básicos de economía de la UNAM MEXICO, definen a la reactivación económica como el regreso o la expansión de la actividad económica entre el fondo y la cima; el PIB o el PNB crece. La demanda de bienes o servicios crece, las oportunidades de empleo son mayores.

Según el libro de ciclos económicos de José Luis Cendejas de la Universidad de Francisco de Vitoria, el ciclo económico (business cycle), es una de las formas en la que se manifiesta la actividad económica de una sociedad a lo largo del tiempo.

De acuerdo al libro de Ralph G. Hawtrey que escribió acerca del ciclo económico manifiesta que el ciclo económico se compone de periodos de buenos negocios caracterizados por aumento de precios y bajas proporciones de desocupación alternando con periodos de malos negocios con precios bajos y altos niveles de desocupación es decir que cuando el porcentaje de desempleo aumenta el porcentaje de productividad económica disminuye y viceversa. (Hawtrey, 1926)

Según el artículo publicado por Gabriel Darío Frontons, un concepto tradicional de un ciclo económico (Burns y Mitchell, 1946), hace referencia a las fluctuaciones que se encuentran en una actividad económica agregada de las naciones, los ciclos económicos comparten características generales tales como las distintas fases por las que atraviesan y el comportamiento que evidencian una gran cantidad de variables macroeconómicas. Las variables macroeconómicas más importantes son: El producto Interno Bruto de un país, inflación, prima de riesgo, tipo de cambio, tipo de interés, desempleo, indicadores de oferta y demanda, balanza de pagos. (Frontons, 2005).

2.3 Análisis comparativo

A continuación se realiza un análisis comparativo de criterios investigados en cuanto a Reactivación Económica.

| AUTORES | CONCEPTO | SEMEJANZAS | DIFERENCIAS |
|--|--|---|---|
| (RAE, 2019) | La crisis económica forma parte de un ciclo económico (recesión, contracción, depresión) se la define como la “reducción en la tasa de crecimiento de la producción de una economía o fase más baja de actividad de un ciclo económico” (RAE, 2019). | La crisis económica es parte de un ciclo económico, esta surge por la insuficiencia del poder de compra derivada de la falta de liquidez. | |
| Karl Marx | Las crisis económicas surgen de la sobreacumulación del capital, a la insuficiencia del poder de compra, a la desproporción entre la producción de bienes de producción y bienes de consumo | La crisis económica surge de una contracción apreciable en toda la economía, es decir cuando la economía entra en una etapa de recesión, depresión. | Karl Marx, señala que la crisis económica comienza con una desproporción entre la producción de bienes y su consumo. Keynes, indica que la crisis económica se produce por falta de liquidez. |
| Keynes | Señala que la crisis económica se debe fundamentalmente a la falta de demanda efectiva de la población, derivada de la falta de liquidez en la economía. | La desproporción entre la producción y el consumo. | |
| Investigación del Ciclo Económico de la NBER | Es una contracción apreciable de la actividad en toda la economía, que dura más de unos pocos meses, y que generalmente afecta la producción, el empleo, el ingreso real y otros indicadores. | | |
| Javier Sánchez Galán | Crisis económica es la parte de un ciclo económico en el que se produce un decrecimiento considerable en la economía. Es decir, sería un punto intermedio entre una recesión y una depresión económica | | |

2.4 Análisis comparativo

A continuación se realiza un análisis comparativo de criterios investigados en cuanto a Reactivación Económica.

| AUTORES | CONCEPTO | SEMEJANZAS | DIFERENCIAS |
|------------------------------|---|--|---|
| UNAM MEXICO | Definen a la reactivación económica como el regreso o la expansión de la actividad económica entre el fondo y la cima; el PIB o el PNB crece. La demanda de bienes o servicios crece, las oportunidades de empleo son mayores. | La Reactivación Económica es parte de un ciclo económico. Es la expansión de la actividad económica. | La demanda de bienes o servicios crece en conjunto con las oportunidades de empleo. |
| Ralph G. Hawtrey | El ciclo económico se compone de periodos de buenos negocios caracterizados por aumento de precios y bajas proporciones de desocupación alternando con periodos de malos negocios con precios bajos y altos niveles de desocupación es decir que cuando el porcentaje de desempleo aumenta el porcentaje de productividad económica disminuye y viceversa. | Es un periodo de buenos negocios por aumento de precios y bajo porcentaje de desempleo. | Periodos de buenos negocios con altos porcentajes de empleo. |
| Gabriel Darío Frontons | un concepto tradicional de un ciclo económico (Burns y Mitchell, 1946), hace referencia a las fluctuaciones que se encuentran en una actividad económica agregada de las naciones, los ciclos económicos comparten características generales tales como las distintas fases por las que atraviesan y el comportamiento que evidencian una gran cantidad de variables macroeconómicas. Las variables macroeconómicas más importantes son: El producto Interno Bruto de un país, inflación, prima de riesgo, tipo de cambio, tipo de interés, desempleo, indicadores de oferta y demanda, balanza de pagos. | La reactivación económica surge luego de una recesión económica. | Reactivación económica, en medida del PIB, tipo de cambio, tipo de interés. |

2.5 Análisis Crítico

2.5.1 Análisis de Crisis Económica.

De acuerdo a lo investigado y según los diversos autores citados, la crisis económica surge de varias variables una de ellas en la que los autores concuerdan es la falta de liquidez, lo que ocasiona que la población pierda su capacidad de compra y por ende su capacidad de productividad por lo que provoca altos índices de desempleo.

En América Latina, en los años 90 surgió la primera Crisis Económica por falta de liquidez por lo que el Estado en ese entonces y hasta la actualidad recurren al endeudamiento con la Banca Internacional.

Las crisis económicas han sido parte recurrentes en una sociedad; la gran mayoría de países de América Latina, han sido afectados por crisis económicas durante décadas estas han sido ocasionadas principalmente por la mala administración política como ejemplo tenemos a Venezuela, país afectado gravemente por la crisis “Chavista”, el resultado de una mala planificación durante más de una década de gobierno; como consecuencias de estas crisis se ha obtenido un impacto social drástico en la calidad de vida de la población, así como el incremento de la pobreza, y la migración.

Uno de los factores que afecto drásticamente a la economía mundial en el 2019 es la pandemia Covid19. La pandemia provoco una inestabilidad económica muy alarmante con el desempleo siendo una de las realidades más duras de los países especialmente en América Latina. Ya que según lo investigado el ciclo económico se compone de periodos de buenos negocios y del bajo porcentaje de desocupación es decir el “desempleo”.

El mayor reto para el Estado y sus Gobernantes Seccionales fue enfrentar la crisis económica causada por el Covid19 ya que debieron actuar de manera inmediata implementando estrategias tanto políticas como económicas para mitigar los efectos de la crisis económica.

2.5.2 Análisis de Reactivación Económica.

De acuerdo a lo investigado la Reactivación Económica es parte de un ciclo económico, y surge después de una crisis económica es decir el regreso o la expansión de la actividad económica. La demanda de bienes o servicios crece, y las oportunidades de empleo son mayores. Esta se puede analizar en el desarrollo económico de un determinado lugar y se puede reflejar en la calidad de vida de sus habitantes.

Para varios autores, tanto en materia de ciclo y desarrollo económico la evolución de la inversión y la tecnología juegan un papel trascendental. Ya que de ambos ejes surgen importantes efectos positivos externos que se reflejan en el aumento de la productividad, en la actualidad existe un pensamiento crítico sobre el rol tan importante que desempeña el Gobierno con en el diseño e implementación de políticas y estrategias de crecimiento y desarrollo económico. (Frontons, Ciclo y Desarrollo Economico , Junio 2005).

En Ecuador la reactivación económica se manejó otorgando responsabilidades a cada Gobierno Autónomo Descentralizado, ya que estos tienen autonomía política, administrativa y financiera. En este caso se desarrolló el análisis de la crisis y planificación económica del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Suscal. En el desarrollo del análisis se verifico cuáles fueron los planes de acción ejecutados

para la mitigación del impacto económico y financiero en la municipalidad y el cantón, los cambios en el presupuesto del año 2020, así como los proyectos implementados para la reactivación de la producción local.

La Ilustre Municipalidad del cantón Suscal siendo la entidad pública gobernante más importante en el cantón tuvo un gran desempeño en el manejo administrativo y financiero realizando los cambios necesarios en su gestión para la reactivación económica en el cual se implementaron proyectos mejorando la productividad local

CAPITULO III: MARCO REFERENCIAL.

3.1 Reseña Histórica del Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Participativo del Cantón Suscal.

La Ilustre Municipalidad de Suscal, se encuentra legalmente constituido mediante Ley el 02 de septiembre de 1996, por tanto, puede ejercer sus funciones y actividades de acuerdo con las disposiciones legales vigentes que amparan a un territorio denominado MUNICIPIO como también a los procesos presupuestarios. La municipalidad es la entidad gobernante más importante del Cantón Suscal ya que de ella depende la implementación de planes estratégicos y mancomunados para el desarrollo turístico, comercial, social, y cultural.

La Municipalidad se encuentra ubicada en el Cantón Suscal en la parte sur del territorio ecuatoriano, perteneciente a la Provincia del Cañar está constituido por la cabecera cantonal y 28 comunidades que tienen como extensión territorial de 6488.49 habitantes.



Mapa Referencial.

3.2 Misión Institucional

El GADIPCS será un organismo que proveerá el desarrollo sustentable y sostenible en el cantón, empleado adecuadamente los recursos físicos, humanos, económicos, contando con herramientas como la planificación participativa, misma que permite brindar un tratamiento equitativo a las diferentes dificultades que se vinculen y competan al gobierno local.

3.4 Visión Institucional

Hacia el año 2024, el cantón Suscal de la provincia del cañar, se proyecta como territorio integrad, con diferentes actividades productivas y económicas que les otorgan bienestar a sus estudiantes, buscando además mejorar las condiciones de vida desde todos los ejes de gestión y articulación, buscando que los actores sociales del territorio participen activamente en las distintas decisiones estratégicas, formulación de propuestas, políticas, planes y proyectos.

3.5 Objetivos Institucionales

- Empezar un gobierno local alternativo que promueva el Buen Vivir, mediante la administración articulada y coordinada de los servicios públicos con calidad que, al momento y en lo posterior, entregue la entidad a sus usuarios externos, conforme al ordenamiento jurídico vigente.
- Promover y fortalecer la cultura ciudadana del cantón Suscal, soportada en principios que hagan del aprendizaje constante un valor de vida, que impulse la participación, el dialogo reflexivo, crítico y respetuoso, fomente la convivencia y solidaridad entre sus habitantes.
- Privilegiar la gestión en la prestación de servicios públicos y sociales municipales, de manera especial en el sector prioritario.

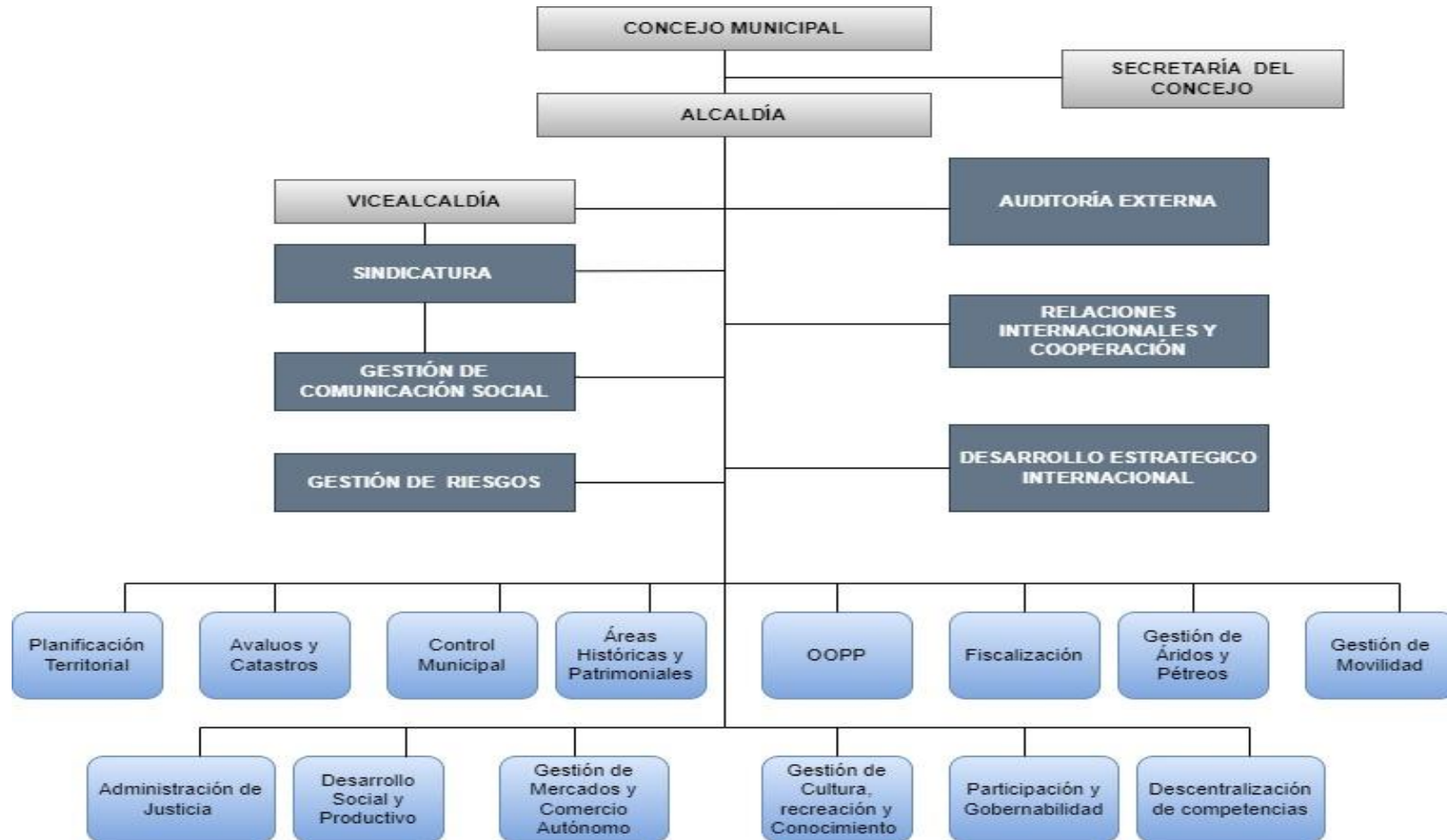
- Establecer en la estructura organizacional del GADIPCS, principios de un Gobierno local Alternativo, que incorporen en la operatividad municipal prácticas de trabajo en equipo, para lo cual se define sistemas de gobierno que transparenta el portafolio de servicios y productos, que justifican la existencia de cada área organizacional, contribuyendo a marcar responsabilidades, mejorar el control interno y la rendición de cuenta.

3.6 Valores Institucionales

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Suscal gestiona en base a los siguientes valores/principios:

- Liderazgo
- Trabajo en equipo
- Eficacia
- Eficiencia
- Visión Integral del ser humano
- Transparencia y Honestidad
- Interculturalidad
- Comunitarismo
- Soberanía

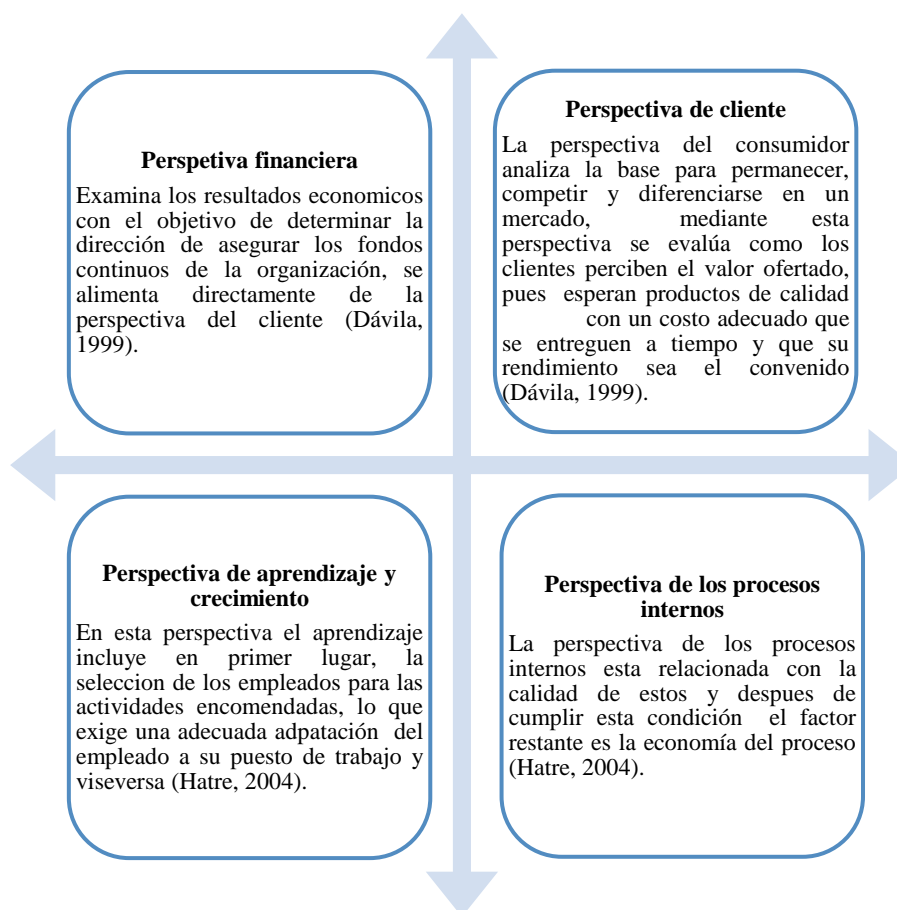
3.7 Organigrama estructural por procesos



3.8 Cuadro de mando Integral

De acuerdo con Antonio Dávila el Cuadro de Mando Integral (CMI) es una herramienta útil para dirigir empresas de forma proactiva en el corto y en el largo plazo. Su eficacia radica en una buena comprensión de sus fundamentos, una aplicación completa que implique a la dirección de la compañía. Esta herramienta está basada en indicadores de gestión estructurados en torno a 4 perspectivas que relacionan la misión, visión, objetivos y políticas institucionales:

Cuadro N. 4 Cuadro de mando integral (Dávila, 1999) (Hatre, 2004).



Se redistribuyen las políticas y fines correspondientes a la Municipalidad de Suscal:

Perspectiva del usuario

Esta perspectiva en cuanto a la municipalidad se enfoca a lo que la población espera del cumplimiento de funciones de la institución, mediante la ejecución y la planificación cantonal dando cumplimiento al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Cantonal dentro del cual se establecen las pautas para desarrollar los proyectos orientados al mejoramiento de la calidad de vida de los usuarios en este caso los pobladores del cantón Suscal.

Perspectiva Financiera

El municipio gestiona sus actividades económicas y financieras para el cantón Suscal mediante el presupuesto otorgado por el Ministerio de Economía Popular y Solidaria.

Perspectiva de procesos internos

En la municipalidad de Suscal los procesos internos son planteados de acuerdo a sus funciones, para el cumplimiento de responsabilidades con diferentes actividades productivas y económicas que otorgan bienestar a la población, buscando además mejorar las condiciones de vida desde todos los ejes de gestión y articulación, buscando que los actores sociales del territorio participen activamente en las distintas decisiones estratégicas, formulación de propuestas, políticas, planes y proyectos.

Perspectiva Aprendizaje-Crecimiento

En cuanto a la perspectiva de Aprendizaje-Crecimiento la institución se enfoca en la ciudadanía pues impulsa y fortalece los procesos de inclusión social y participación ciudadana sin discriminación cultural, a través de asambleas para realizar el seguimiento, supervisión y control de la ejecución y avance de las propuestas realizadas por la población.

CAPITULO IV: DESARROLLO DE OBJETIVOS

4.1 Análisis Financiero “Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal”

ANÁLISIS DE LOS ACTIVOS FRENTE A LAS OBLIGACIONES

| | | |
|-----------|----------------------------------|------------------------|
| | ACTIVOS TOTALES | \$ 5.432.639,31 |
| Menos (-) | PASIVO CORRIENTE | (\$ 46.283,98) |
| Menos (-) | <u>PASIVO A LARGO PLAZO</u> | <u>(\$ 386.755,86)</u> |
| | PATRIMONIO DE LA ENTIDAD AL 2019 | <u>\$ 4.999.599,47</u> |

La relación de los Activos frente a las Obligaciones de Corto y Largo Plazo, el valor del Patrimonio del GADIPCS, al cierre del Ejercicio Económico del 2020, visto el resultado se determina que el valor del patrimonio representa en reserva el 92,03% frente a las obligaciones contraídas por la Entidad.

SUPERAVIT O (DEFICIT) FINANCIERA A CORTO PLAZO

| | | |
|-----------|-------------------------|------------------------|
| | ACTIVO CORRIENTE | \$ 1.104.564,02 |
| Menos (-) | <u>PASIVO CORRIENTE</u> | <u>(\$ 46.283,98)</u> |
| | CAPITAL DE OPERACIÓN | <u>\$ 1.058.280,04</u> |

Por lo expuesto, al haber Superávit no es necesario acudir a los procedimientos establecidos en los Arts. 259 y 260 del COOTAD, que guarda relación a los

Suplementos de Crédito, con el fin de cubrir el Déficit de la partida Deudas pendientes de años anteriores.

SUPERAVIT (DEFICIT) PRESUPUESTARIO

| | |
|------------------------------------|--------------------------|
| RENTAS EFECTIVAS | \$ 3.174.041,10 |
| <u>Menos (-) GASTOS DEVENGADOS</u> | <u>(\$ 2.215.740,07)</u> |
| SUPERAVIT PRESUPUESTARIO 2020 | <u>\$ 958.301,03</u> |

Las rentas efectivas obtenidas por el GADIPCS han superado los Gastos Devengados, determinándose así un Superávit Presupuestario para el ejercicio económico del año 2019. Como se puede evidenciar en el Estado de Ejecución Presupuestaria.

SUPERAVIT PRESUPUESTARIO A NIVEL DE GRUPOS DE CUENTAS

SUPERAVIT PRESUPUESTARIO CORRIENTE

| | |
|--|----------------------|
| TOTAL, DE INGRESOS EJECUTADOS CORRIENTES | \$ 569.557,76 |
| <u>MENOS TOTAL DE GASTOS EJECUTADOS CORRIENTES</u> | <u>\$ 569.433,09</u> |
| SUPERAVIT EN OPERACIONES CORRIENTES | <u>\$124,67</u> |

Los gastos presupuestarios corrientes se han ejecutado en el 99,98%, respecto a los ingresos de su misma naturaleza, dejando un superávit en operaciones corrientes.

DEFICIT PRESUPUESTARIO DE CAPITAL E INVERSIÓN

| | |
|---|-------------------------|
| TOTAL, DE INGRESOS EJECUTADOS CAP. E INV. | \$ 1.387.625,44 |
| <u>MENOS TOTAL DE GASTOS EJECUTADOS CAP. E INV.</u> | <u>\$ 1.556.255,50</u> |
| DEFICIT EN OPERACIONES CAPITAL E INV. | (\$ <u>168.630,06</u>) |

Los gastos de capital e inversión requirieron un financiamiento de \$ 55.871,58 con respecto a los ingresos de su misma naturaleza, teniendo un déficit en operaciones de capital e inversión.

SUPERAVIT PRESUPUESTARIO DE FINANCIAMIENTO

| | |
|---|------------------------|
| TOTAL, DE INGRESOS EJECUTADOS DE FINAN. | \$ 1.216.857,90 |
| <u>MENOS TOTAL DE GASTOS EJECUTADOS DE FINANC</u> | <u>\$ 90.051,48</u> |
| SUPERAVIT EN FINANCIAMIENTO | <u>\$ 1.126.806,42</u> |

Para el pago de la deuda se ha utilizado el 7,40% de las fuentes de financiamiento interno, dejando un superávit en operaciones de financiamiento.

CONFORMACIÓN DEL SUPERAVIT PRESUPUESTARIO 2020

| | |
|-----------------------------------|------------------------|
| DE OPERACIONES CORRIENTES | \$124,67 |
| DE OPERACIONES DE INVERSIÓN | \$ - 168.630,06 |
| DE OPERACIONES DE FINANCIAMIENTO | <u>\$ 1.126.806,42</u> |
| SUPERAVIT PRESUPUESTARIO AÑO 2020 | <u>\$ 958.301,03</u> |

En conclusión, en el ejercicio económico del año 2020, las operaciones corrientes y las de financiamiento (crédito Banco de Desarrollo y saldo caja bancos), cubrieron las operaciones de inversión y de capital.

4.2 Informe en base a resultados del Análisis Financiero “Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal”.

En la liquidación presupuestaria se incluye información a nivel consolidada al 31 de diciembre del 2020 obtenida a través de los reportes del Sistema Integral de Gestión Administrativa Financiera de la Asociación de Municipalidades del Ecuador SIG-AME y manejada por la unidad de contabilidad de la entidad municipal.

En el orden conceptual, se debe tener en cuenta que el presupuesto consolidado es la sumatoria de las asignaciones de cada uno de los programas y funciones.

La liquidación del presupuesto del ejercicio presupuestario del año 2020 determina los siguientes resultados.

1. Déficit o superávit financiero
2. Déficit o superávit provenientes de la ejecución del presupuesto

Para establecer el nivel de ejecución presupuestaria, se considera la relación del Presupuesto devengado y el codificado en el caso de gastos; y, en ingresos el presupuesto recaudado y el codificado.

El presupuesto codificado constituye el presupuesto inicial más las reformas realizadas a una fecha de corte durante la ejecución, en este caso al 31 de diciembre de 2020, y resultado de una serie de modificaciones realizadas al Presupuesto Inicial como son los aumentos en los ingresos, identificación de recursos para gastos adicionales, las disminuciones, etc.

El presupuesto devengado es el monto de los bienes, servicios y contratación de obras tramitados por cada programa y subprograma, cuyo valor constituye una obligación de pago por la prestación efectiva realizada, independientemente de si este pago se realizó o no.

El devengado es el acto administrativo por el cual la autoridad competente reconoce una obligación a un tercero como consecuencia de la recepción de los bienes y servicios previamente convenidos o contratados.

En el análisis de los ingresos se considera la evolución de los ingresos corrientes, ingresos de inversión e ingresos de financiamiento del año.

En lo que se refiere a los gastos, en primera instancia se analiza el comportamiento de la ejecución a nivel global del Presupuesto, en una segunda fase se procedió a determinar la ejecución de los gastos por cada uno de los programas que conforman el Presupuesto Municipal de Suscal a esa fecha, considerando los siguientes parámetros:

Monto codificado y devengado, estableciendo el nivel de ejecución mediante la relación del devengado frente al codificado. Ejecución por naturaleza y grupo de gasto.

Finalmente se presenta los principales indicadores de gestión representados gráficamente en un radar que permite visualizar los resultados finales; donde el color verde equivale a un resultado óptimo, el color amarillo significa un resultado aceptable; mientras que el color rojo identifica las principales debilidades, en las que se debe intervenir con un plan de acción que permitan obtener mejores resultados.

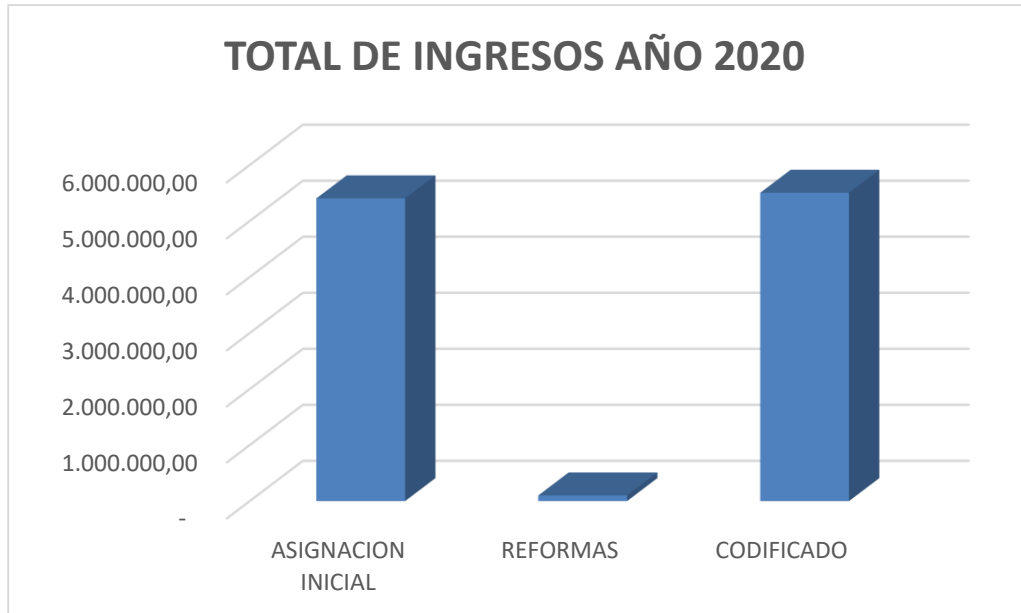
ANÁLISIS DE LOS INGRESOS: PRESUPUESTARIO

CUADRO Nro. 1

| DENOMINACION | ASIGNACION INICIAL | REFORMAS | CODIFICADO |
|---------------------|---------------------------|-----------------|-------------------|
| TOTAL DE INGRESOS | 5.402.617,29 | 100.696,70 | 5.503.313,99 |

Fuente: Cédula Presupuestaria de Ingresos año 2020

GRAFICO Nro. 1



Se identifica que el presupuesto inicial aprobado por el Concejo alcanzó los \$5.402.617,29, luego sus reformas permitieron su incremento en \$ 100.696,70; obteniendo un codificado de \$ 5.503.313,99.

EFICIENCIA EN LA RECAUDACIÓN

CUADRO Nro. 2

| DENOMINACION | ASIGNACION INICIAL | REFORMAS | CODIFICADO | DEVENGADO | RECAUDADO | % |
|----------------------------|---------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|--------------|
| INGRESOS CORRIENTES | 745.630,43 | 100.696,70 | 846.327,13 | 607.875,89 | 569.557,76 | 67,30 |
| INGRESOS DE CAPITAL | 2.295.214,84 | - | 2.295.214,84 | 1.442.603,46 | 1.387.625,44 | 60,46 |
| INGRESOS DE FINANCIAMIENTO | 2.361.772,02 | - | 2.361.772,02 | 1.216.857,90 | 1.216.857,90 | 51,52 |
| TOTAL DE INGRESOS | 5.402.617,29 | 100.696,70 | 5.503.313,99 | 3.267.337,25 | 3.174.041,10 | 57,68 |

Fuente: Cédula Presupuestaria de Ingresos año 2020

GRAFICO Nro. 2



Los ingresos Corrientes, de Capital y de Financiamiento, reflejan una recaudación de enero a diciembre del 2020 de \$ 3.174.041,10; cifra que comparada con la meta estimada que fue de \$ 5.503.313,99 tiene una efectividad en recaudación promedio del 57,68%. Cabe aclarar que se cuenta con el financiamiento para el Proyecto del Plan Maestro Segunda Etapa del centro Cantonal por \$ 895.135,54 vía crédito del Banco de Desarrollo, como también con la firma del convenio con EP PETROECUADOR, para el Mejoramiento del Sistema de Agua Potable para la Comunidad de Jalupata perteneciente al Cantón Suscal, Provincia del Cañar, saldo a transferirse del 30% o faltante por el valor de \$ 73.356,94; cuyos desembolsos se cumplirían en su totalidad en el presente año, lo que sincerando la recaudación efectiva restando los dos proyectos de financiamiento suscritos y que constan presupuestariamente, llegan a \$968.492,48, el porcentaje de recaudación del 57,68% pasa al 75,27%.

En el ejercicio económico 2020, los Ingresos Corrientes recaudados ascienden a \$ 569.557,76 frente a un Codificado de \$ 846.327,13, lo que significa que se recaudó

el 67,30% de lo programado. Esta situación, se explica en el siguiente acápite que se cuenta con los ingresos desagregados por grupos:

INGRESOS POR GRUPO

CUADRO Nro. 3

| DENOMINACION | ASIGNACION INICIAL | REFORMAS | CODIFICADO | DEVENGADO | RECAUDADO | % |
|--|---------------------|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------|
| IMPUESTOS | 112.872,26 | 18.638,43 | 131.510,69 | 133.516,02 | 106.286,02 | 3,35 |
| TASAS Y CONTRIBUCIONES | 118.099,71 | 1,00 | 118.100,71 | 65.993,09 | 64.551,09 | 2,03 |
| VENTA DE BIENES Y SERVICIOS | 58.402,00 | | 58.402,00 | 37.480,20 | 27.834,07 | 0,88 |
| RENTAS DE INVERSIONES Y MULTAS | 18.102,00 | | 18.102,00 | 11.750,38 | 11.750,38 | 0,37 |
| TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES | 411.554,46 | 82.057,27 | 493.611,73 | 347.338,35 | 347.338,35 | 10,94 |
| OTROS INGRESOS | 26.600,00 | | 26.600,00 | 11.797,85 | 11.797,85 | 0,37 |
| VENTAS DE ACTIVOS NO FINANCIEROS | 1,00 | - | 1,00 | 400,48 | 400,48 | 0,01 |
| TRANSFERENCIAS Y DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION | 2.295.213,84 | | 2.295.213,84 | 1.442.202,98 | 1.387.224,96 | 43,71 |
| SALDOS DISPONIBLES | 986.751,79 | | 986.751,79 | 807.446,86 | 807.446,86 | 25,44 |
| CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR | 941.840,00 | | 941.840,00 | 401.271,83 | 401.271,83 | 12,64 |
| FINANCIAMIENTO PUBLICO | 433.180,23 | | 433.180,23 | 8.139,21 | 8.139,21 | 0,26 |
| TOTAL DE INGRESOS | 5.402.617,29 | 100.696,70 | 5.503.313,99 | 3.267.337,25 | 3.174.041,10 | 100,00 |

Fuente: Cédula Presupuestaria de Ingresos año 2020

Del análisis del cuadro anterior, se puede observar que la recaudación de los **ingresos propios** (impuestos, tasas y contribuciones) se ha efectivizado el valor de \$ 210.469,03 de una asignación codificada de \$ 334.613,40, reflejando una recaudación efectiva del 62,90%

En cuanto a **rentas, inversiones y multas** se presupuestó la cantidad de \$ 18.102,00 y se ha recaudado la cantidad de \$ 11.750,38. En este grupo de ingresos consta el cobro por arrendamiento de edificios, locales y residencias, arrendamiento de mercados y ferias, intereses por mora tributarias.

Los **ingresos de inversión** vía transferencias desde el Gobierno Central, Convenios con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial del Cañar, Elecaastro y EP PETROECUADOR en su programación y recaudación se tiene \$ 2.295.213,84 y se alcanzó a \$ 1.387.224,96, respectivamente, que en términos de porcentaje se alcanzó al \$ 60,44%

Finalmente, los **ingresos por financiamiento**, se tiene un valor presupuestado de \$ 2.361.772,02 frente a contar con una disponibilidad efectiva de \$ 1.216.857,90, llegando al 51,52%; pero, debiendo recalcar que el financiamiento del proyecto del Plan Maestro II Etapa para el centro cantonal y del mejoramiento del sistema de agua de la comunidad de Jalupata el financiamiento se efectivizara en el presente año.

GASTOS

Las variaciones en Gastos clasificados por objeto del gasto y su peso relativo frente al Presupuesto Global Codificado se resumen a continuación:

CUADRO Nro. 4

| | | | |
|--|---------------------|---------------------|---------------|
| GASTOS CORRIENTES | 692.227,72 | 569.433,09 | 25,70 |
| Gastos en personal | 466.901,32 | 448.261,44 | 96,01 |
| Bienes y servicios de consumo | 120.089,91 | 39.575,28 | 32,95 |
| Gastos Financieros | 62.372,49 | 44.054,23 | 70,63 |
| Transferencias y donaciones corrientes | 19.001,00 | 18.694,92 | 98,39 |
| Otros gastos corrientes | 23.863,00 | 18.847,22 | 78,98 |
| GASTOS DE CAPITAL | 139.818,00 | 71.744,21 | 3,24 |
| Activos de larga duración | 139.818,00 | 71.744,21 | 6,31 |
| GASTOS DE INVERSION | 4.572.364,59 | 1.484.511,29 | 67,00 |
| Gastos en personal para inversión | 876.816,19 | 707.688,99 | 39,57 |
| Bienes y servicios para consumo de inversión | 1.345.177,24 | 359.392,12 | 60,71 |
| Otros gastos de inversión | 14.146,17 | 5.195,81 | 0,64 |
| Transferencias y donaciones para inversión | 352.592,87 | 125.579,03 | 15,91 |
| Obras Públicas | 1.983.632,12 | 286.655,34 | 89,52 |
| GASTOS DE FINANCIAMIENTO | 98.903,68 | 90.051,48 | 4,06 |
| Amortización de la deuda | 66.508,42 | 57.656,22 | 86,69 |
| Cuentas por pagar años anteriores | 32.395,26 | 32.395,26 | 100,00 |
| TOTAL | 5.503.313,99 | 2.215.740,07 | 100,00 |

Fuente: Estado de Ejecución Presupuestaria 2020

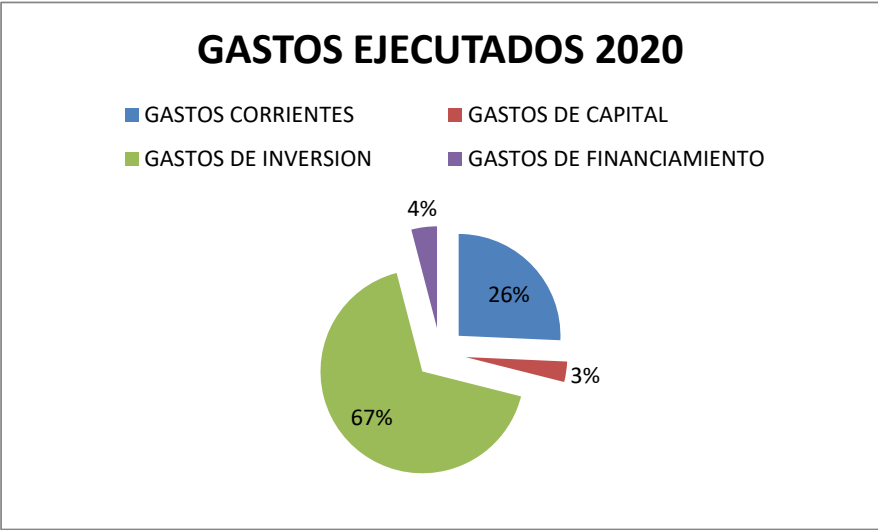
GGRAFICO Nro. 3



Los gastos presupuestados en el ejercicio económico del año 2020 incluidas las reformas presupuestarias, llegan a un gasto codificado de \$ 5.503.313,99, que distribuidos en los diferentes grupos de gasto se evidencia que el gasto en inversión tiene un porcentaje de distribución del 83,00%, seguido de gastos corrientes con una distribución del 13% y entre gastos de financiamiento y de capital se llega al 4%, como se evidencia en el Grafico Nro. 3.

Observando el siguiente gráfico se tiene los gastos ejecutados, en lo que concierne a inversión llegaron al 67,00 % en relación con el planificado; los gastos corrientes tienen una representación del 26% y sumados los gastos de capital y de financiamiento llegan al 7%.

GRAFICO Nro. 4



CAPACIDAD DE GENERACION DE RECURSOS.

La entidad municipal, en el ejercicio económico 2020, que llevó consigo la situación económica por la pandemia COVID-19, emprendió un esfuerzo fiscal con sus recursos propios; es decir, en sus tributos, en no dejar de cobrar los mismos, con

la política de recaudación lanzo la propuesta de facilidades de pago, para que los contribuyentes y usuarios tengan la posibilidad de pagos en medida de sus capacidades mensuales de pago.

Esto permitió que de una asignación inicial de ingresos corrientes de 607.875,89 USD se tenga una recaudación anual de 569.507,76 USD que en términos porcentuales significa una recaudación del 67,30%.

RECURSOS OTORGADOS POR EL ESTADO.

De acuerdo con la programación presupuestaria el GAD de Suscal asignó la cantidad económica de 1.369.648,20 USD que por Ley le corresponde con cargo a la distribución del Presupuesto General del Estado para las entidades descentralizadas, de las cuales en el ejercicio económico ha transferido 1.171.423,50 USD, cuyo saldo se encuentra pendiente a transferirse en el presente ejercicio económico 2021.

Es importante también indicar que en cuanto a las transferencias por la Ley 047 de la hidroeléctrica Paute cada año el gobierno asigna la cantidad de 129.037,74 transfiriendo en su totalidad.

En cuanto a las transferencias por competencia de tránsito se contó con la transferencia total de 49.909,69 USD.

Pero lo más destacado para el ejercicio económico 2020, se resalta la gestión de la entidad municipal en cuanto a la devolución del IVA realizado a través del Ministerio de Finanzas, que llega a 294.519,50 USD.

4.3 Planes de acción municipales para mitigar el efecto pandemia COVID 19.

4.3.1 Planes de Acción orientados a la reactivación Económica.

- Fortalecimiento a la actividad Agropecuaria para la Reactivación Económica, dirigidas a los productores de las comunidades del Cantón Suscal”.
- Mejoramiento de producción frutal de los Pequeños productores de las comunidades rurales del Cantón Suscal”.
- Adquisición de Abonaza, para el mejoramiento agropecuario de los pequeños productores de las comunidades rurales del Cantón Suscal.

Objetivos

- Aumentar la producción de papa, arveja, hortalizas, frutales, animales menores y pasto en las unidades productivas de las familias indígenas y campesinas del cantón Suscal con dotación de insumos y la participación activa de las comunidades.
- Contribuir a Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.
- Mejorar las condiciones de vida de familias indígenas de veinte comunidades del cantón Suscal mediante el fortalecimiento de producción agropecuaria en las unidades de producción campesina.
- Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.

Los objetivos y los resultados propuestos son de carácter eminentemente productivo por lo que todas las actividades se encaminan a mejorar la producción

agropecuaria y sobre todo usar eficientemente los recursos naturales (fuerza de trabajo, agua y suelo).

Con actividades productivas que proponemos realizar en zonas de amortiguamiento y en zonas de producción sostenible (cultivos andinos) es con el afán de generar autoempleo y complementar ingreso de la economía campesina.

Indicadores de resultados

1. Desarrolladas e implementadas instancias de cogestión para mejorar la producción agropecuaria en las comunidades del cantón Suscal.
2. Implementado cultivo de hortalizas y frutales en pequeñas parcelas de 28 comunidades del cantón Suscal.
3. Implementadas prácticas técnicas y metodologías concertadas para mejorar la producción de pasto mediante siembra de mezcla forrajera.
4. Implementado la cría de animales menores en las unidades productivas agropecuarias del cantón Suscal.

Matriz de marco lógico

| LÓGICA DE INTERVENCIÓN | INDICADOR BASE | INDICADOR META | MEDIOS DE VERIFICACIÓN | SUPUESTOS |
|---|--|--|---|---|
| <p>Objetivos del Plan de Acción</p> <p>Aumentar la producción de papa, arveja, hortalizas, frutales, animales menores y pasto en las unidades productivas de las familias indígenas y campesinas del cantón Suscal con dotación de insumos y la participación activa de las comunidades.</p> <p>Contribuir a Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.</p> <p>Mejorar las condiciones de vida de familias indígenas de veinte comunidades del cantón Suscal mediante el fortalecimiento de producción agropecuaria en las unidades de producción campesina.</p> <p>Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Las familias de las comunidades de las microcuencas de la Comunidad de Capuli, realizan prácticas agroproductivas inapropiadas. Continúa la mecanización con fines de agricultura y ganadería lechera. Para la alimentación del ganado realizan con la alimentación de pasto natural. Existe predominio de pasto natural que la mezcla forrajera y la producción por hectárea es inferior a la media nacional. Las áreas destinadas a pastoreo de ganado continua provocando el sobre pastoreo y degradación de suelo. Existen insipientes actividades económicas ligadas al uso sustentable de los recursos naturales. | <ul style="list-style-type: none"> Se disminuye la presión en áreas de pastoreo de ganado bovino en áreas de amortiguamiento y producción sostenible. Se ha iniciado proceso de mejora de pastos en otras comunidades para alimentación de ganado bovino de pequeña escala. A 6 meses, la población sensibilizada en la mejora de los pastos para la alimentación de ganado. Al menos 40 familias sensibilizadas se empoderan y ponen en práctica la mejora de pasto para alimentación de ganado bovino. | <p>Testimonios de los participantes beneficiados del plan de Acción</p> <ul style="list-style-type: none"> Reporte de evaluaciones finales del proyecto Testimonios familiares. Informes de seguimiento y evaluaciones periódicas. Reportes de informes trimestrales y semestrales. | <p>El entorno económico y político del país contribuye a la sostenibilidad del plan de Acción.</p> <p>El GADIPCS mantiene sinergia durante la ejecución del proyecto con otras entidades gubernamentales.</p> |
| <p>RESULTADO 1.</p> <p>Desarrolladas e implementadas instancias de cogestión para mejorar la producción agropecuaria en las comunidades del cantón Suscal.</p> | <ul style="list-style-type: none"> No existe este tipo de experiencia en el territorio. | <p>A 2 meses, al menos un convenio firmado para asumir la competencia concurrente e implementar proyecto productivo en comunidades del cantón Suscal.</p> <p>Existe coordinación con 12 comunidades para la implementación de proyecto productivo en comunidades del cantón Cañar.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Registro de asistencia a reuniones comunitarias Archivo fotográfico | <p>Los participantes en el proyecto predisponen decididamente sus predios para implementar las actividades.</p> |
| <p>RESULTADO 2.</p> <p>Incrementado la producción de papa, arveja, hortalizas y frutales en pequeñas parcelas de 28 comunidades del cantón Suscal.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Existe aproximadamente 3 hectáreas de hortalizas cultivadas en las comunidades. Existe un puesto de mercado en el Cantón La Troncal para comercialización de hortalizas orgánicas. No existe cultivo de mora en las comunidades del cantón Suscal. | <ul style="list-style-type: none"> A 4 meses del proyecto, 13 hectáreas de papas cultivadas en las comunidades del cantón Suscal para garantizar la seguridad alimentaria. A 4 meses del proyecto, 14 hectáreas de arveja cultivadas en las comunidades del cantón Suscal. A 6 meses del proyecto, implementado 0,5 hectárea de mora en la comunidad de Aguarongo. | <ul style="list-style-type: none"> Requerimiento de compras de bienes Termino de referencia Archivo fotográfico | <p>Existe predisposición de los participantes en el proyecto en participar activamente en todas las actividades del plan de acción.</p> |
| <p>RESULTADO 3.</p> <p>Implementadas prácticas técnicas y metodologías concertadas para mejorar la producción de pasto mediante siembra de mezcla forrajera.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Zonas ganaderas con producción de leche promedio de 6 litros vaca/día Pastos de mala calidad debido a malas prácticas. | <ul style="list-style-type: none"> A 6 meses, se han mejorado 40 hectáreas de pastos en áreas de amortiguamiento y producción sostenible en las comunidades del cantón Suscal. A un año del proyecto, se han incrementado áreas de producción de pasto con la implementación de mezcla forrajera en comunidades del cantón Suscal. | <ul style="list-style-type: none"> Facturas de compras Registro de participación Fotografías | <p>Las comunidades participantes en el proyecto, introducen y se apropian de las técnicas para mejorar y diversificar la producción pecuaria.</p> |
| <p>RESULTADO 4.</p> <p>Implementado la cría de animales menores en las unidades productivas agropecuarias del cantón Suscal.</p> | <ul style="list-style-type: none"> Existe cría tradicional de cuyes en las comunidades del cantón Suscal. Existe cría de pollos de doble propósito a nivel de las comunidades. | <ul style="list-style-type: none"> A 8 meses del proyecto, implementada 10 galpones con posas para la cría de cuyes en las comunidades del cantón Suscal. A 9 meses del proyecto, 50 familias implementan la cría de pollos de doble propósito en las comunidades del cantón Suscal. | <ul style="list-style-type: none"> Requerimiento de compras de bienes Archivo fotográfico | <p>Existe predisposición de los participantes en el proyecto en participar activamente en todas las actividades del plan de acción.</p> |

Actividades

| Detalle de Actividades | Observaciones |
|--|---|
| RESULTADO 1. | Las comunidades participantes en el proyecto participan activamente en todas las actividades del proyecto |
| Desarrolladas e implementadas instancias de cogestión para mejorar la producción agropecuaria en las comunidades del cantón Suscal. | |
| Actividades para resultado 1. | |
| a. Reunión con técnicos de MAG para definir el proyecto para ejecutar el Plan de Acción | |
| b. Elaboración y revisión del convenio para la suscripción | |
| c. Evento de suscripción del convenio entre las instituciones | |

| Detalle de Actividades | Observaciones |
|--|---|
| RESULTADO 2. | Las comunidades participantes en el proyecto participan activamente en todas las actividades del proyecto |
| Implementado cultivo de papa, arveja, hortalizas y frutales en pequeñas parcelas de 28 comunidades del cantón Suscal. | |
| Actividades para resultado 2. | |
| Talleres de sensibilización y formación: | |
| a. Importancia de papa, arveja en la seguridad alimentaria de las familias | |
| b. Tecnología de producción de cultivos andinos, manejo agronómico de los cultivos. | |
| c. Comercialización de los cultivos andinos | |
| Siembra de papas: | |
| a. Preparación del suelo (arada, recruza) | |
| b. Siembra (surcada) | |
| c. Labores culturales | |
| d. Cosecha de los cultivos | |
| e. Compra de semillas de papa | |
| f. Compra de abono de gallinaza | |
| Siembra de arveja: | |
| a. Preparación del suelo (arada, recruza) | |
| b. Siembra (voleo) | |
| c. Labores culturales | |
| d. Cosecha de los cultivos | |
| e. Compra de semillas de arveja | |
| f. Compra de abono de gallina | |
| Implementación de cultivos de hortalizas: | |
| a. Compra de plántulas de hortalizas para entregar en las comunidades | |
| b. Preparación de suelo | |
| c. Plantación de hortalizas | |
| d. Deshierbe de hortalizas | |
| e. Manejo de plagas | |
| f. Monitoreo y seguimiento de huertos | |
| Implementación de cultivo de mora: | |
| a. Compra de plantas de mora | |
| b. Preparación de suelo | |
| c. Plantación de mora | |
| d. Deshierbe | |
| e. Riego | |

| Detalle de Actividades | Observaciones |
|--|---|
| RESULTADO 3. | |
| Implementadas prácticas técnicas y metodologías concertadas para mejorar la producción de pasto mediante siembra de mezcla forrajera. | Las comunidades participantes en el proyecto participan activamente en todas las actividades del proyecto |
| Actividades para resultado 3. | |
| a. Socialización del proyecto en las reuniones comunitarias para planificación y organización para la mejora de pastos | |
| b. Capacitación a las familias beneficiarias en la siembra de pastos mejorados | |
| c. Preparación de suelo en las comunidades | |
| d. Compra y entrega de semillas de pastos mejorados en las comunidades. | |
| e. Siembra de mezcla forrajera con cero labranza y manejo de pastizales | |
| f. Monitoreo y seguimiento mediante asistencia técnica para manejo de pastizales | |

| Detalle de Actividades | Observaciones |
|--|---|
| RESULTADO 4. | |
| Implementado la cría de animales menores en las unidades productivas agropecuarias del cantón Suscal. | Las comunidades participantes en el proyecto participan activamente en todas las actividades del proyecto |
| Actividades para resultado 4. | |
| 4.1. Implementado la cría de cuyes : | |
| a. Readecuación de la infraestructura para cría de cuyes | |
| b. Compra de pies de cría de cuyes | |
| c. Alimentación de cuyes | |
| d. Manejo de cuyes (alimentación con pasto, control sanitario, limpieza de pozas) | |
| 4.2. Implementado cría de pollos : | |
| a. Readecuación de la infraestructura para cría de pollos | |
| b. Compra de pollos para entrega en las comunidades | |
| c. Alimentación de pollos | |

Metodología de implementación de actividades del proyecto

Los planes de acción gestionados desde la Municipalidad, se desarrollarán mediante un enfoque participativo en donde las mujeres y hombres participaran bajo el principio de reciprocidad andina, es decir a través de mingas, prestamano y trueque.

Las actividades se desarrollarán en zonas de amortiguamiento y áreas de producción sostenible del territorio. En efecto, en comunidades de Suscal Viejo, Carbon, Dimiloma, Cruz Pata, Jalupata, proponemos realizar la siembra de papa y arveja. A su vez los agricultores de estas comunidades recibirán capacitación en cuanto a la tecnología de producción de cultivos.

| Componente / Actividad | Unidad | Cantidad | Precio Unitario | Presupuesto Neto | GADIPCS | Contribución comunidades | Presupuesto Total |
|---|--------------|----------|-----------------|------------------|--------------|--------------------------|-------------------|
| 1. Desarrolladas e implementadas instancias de cogestión para mejorar la producción agropecuaria en las comunidades del cantón Suscal | 0,00 | 0,00 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| Actividades para resultado 1 | 0,00 | 0,00 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| 1.1. Alianza para suscripción del convenio entre GADIPCS y MAG | 0,00 | 0,00 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| a. Elaboración propuesta del plan de acción. | Proyecto | 1 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| b. Elaboración del convenio | Convenio | 1 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| c. Suscripción del convenio entre GADIPCS y MAG | Convenio | 1 | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| Sub Total | | | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - | \$ - |
| 2. Implementado cultivo de papa, arveja, hortalizas y frutales en pequeñas parcelas de 28 comunidades del cantón Suscal. | | | | | | | |
| Actividades para resultado 2 | | | | | | | |
| 2.1. Talleres de sensibilización y formación: | | | | | | | |
| a. Importancia de papa y arveja en la seguridad alimentaria de las familias | Unidad | 400 | \$ 10,00 | \$ 4.000,00 | | \$ 4.000,00 | \$ 4.000,00 |
| b. Tecnología de producción de cultivos andinos, manejo agronómico de los cultivos. | Unidad | 400 | \$ 10,00 | \$ 4.000,00 | | \$ 4.000,00 | \$ 4.000,00 |
| c. Comercialización de los cultivos andinos | Unidad | 400 | \$ 10,00 | \$ 4.000,00 | | \$ 4.000,00 | \$ 4.000,00 |
| Sub Total | | | | \$ 12.000,00 | - | \$ 12.000,00 | \$ 12.000,00 |
| 2.2. Siembra de papas: | | | | | | | |
| a. Preparación del suelo (arada, recruza) | Jornal | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| b. Siembra (surcada) | Jornal | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| c. Labores culturales | Jornal | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| d. Cosecha de los cultivos | Jornal | 300 | \$ 12,00 | \$ 3.600,00 | | \$ 3.600,00 | \$ 3.600,00 |
| e. Compra de semillas de papa | qq | 156 | \$ 35,00 | \$ 5.460,00 | \$ 5.460,00 | | \$ 5.460,00 |
| f. Compra de abono de gallinaza | qq | 1872 | \$ 1,25 | \$ 2.340,00 | \$ 2.340,00 | | \$ 2.340,00 |
| Sub Total | | | | \$ 25.800,00 | \$ 7.800,00 | \$ 18.000,00 | \$ 25.800,00 |
| 2.3. Siembra de arveja: | | | | | | | |
| a. Preparación del suelo (arada, recruza) | Jornal | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| b. Siembra (voleo) | Jornal | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| c. Labores culturales | Jornal | 200 | \$ 12,00 | \$ 2.400,00 | | \$ 2.400,00 | \$ 2.400,00 |
| d. Cosecha de los cultivos | Jornal | 300 | \$ 12,00 | \$ 3.600,00 | | \$ 3.600,00 | \$ 3.600,00 |
| e. Compra de semillas de arveja | qq | 14 | \$ 80,00 | \$ 1.120,00 | \$ 1.120,00 | | \$ 1.120,00 |
| f. Compra de abono de gallina | qq | 400 | \$ 1,25 | \$ 500,00 | | \$ 500,00 | \$ 500,00 |
| Sub Total | | | | \$ 17.220,00 | \$ 1.120,00 | \$ 16.100,00 | \$ 17.220,00 |
| 2.4. Compra de plántulas de hortalizas: | | | | | | | |
| a. Col | Unidad | 60000 | \$ 0,02 | \$ 1.200,00 | \$ 1.200,00 | | \$ 1.200,00 |
| b. Coliflor | Unidad | 60000 | \$ 0,02 | \$ 1.200,00 | \$ 1.200,00 | | \$ 1.200,00 |
| c. Brócoli | Unidad | 55000 | \$ 0,02 | \$ 1.100,00 | \$ 1.100,00 | | \$ 1.100,00 |
| d. Nabo | Unidad | 50000 | \$ 0,02 | \$ 1.000,00 | \$ 1.000,00 | | \$ 1.000,00 |
| e. Acelga | Unidad | 55000 | \$ 0,02 | \$ 1.100,00 | \$ 1.100,00 | | \$ 1.100,00 |
| f. Lechuga de hoja | Unidad | 60000 | \$ 0,02 | \$ 1.200,00 | \$ 1.200,00 | | \$ 1.200,00 |
| g. Lechuga de repollo | Unidad | 60000 | \$ 0,02 | \$ 1.200,00 | \$ 1.200,00 | | \$ 1.200,00 |
| h. Remolacha | Unidad | 50000 | \$ 0,02 | \$ 1.000,00 | \$ 1.000,00 | | \$ 1.000,00 |
| i. Espinaca | Unidad | 50000 | \$ 0,02 | \$ 1.000,00 | \$ 1.000,00 | | \$ 1.000,00 |
| j. Cebolla | qq | 30 | \$ 14,00 | \$ 420,00 | \$ 420,00 | | \$ 420,00 |
| k. Preparación de suelo | Mano de obra | 160 | \$ 12,00 | \$ 1.920,00 | | \$ 1.920,00 | \$ 1.920,00 |
| l. Plantación de hortalizas | Mano de obra | 180 | \$ 12,00 | \$ 2.160,00 | | \$ 2.160,00 | \$ 2.160,00 |
| m. Deshierbe de hortalizas | Mano de obra | 120 | \$ 12,00 | \$ 1.440,00 | | \$ 1.440,00 | \$ 1.440,00 |
| n. Manejo de plagas | Mano de obra | 80 | \$ 12,00 | \$ 960,00 | | \$ 960,00 | \$ 960,00 |
| o. Monitoreo y seguimiento de huertos | Jornal | 30 | \$ 12,00 | \$ 360,00 | | \$ 360,00 | \$ 360,00 |
| Sub Total | | | | \$ 17.260,00 | \$ 10.420,00 | \$ 6.840,00 | \$ 17.260,00 |

Presupuesto: El presupuesto esta detallado por componentes y actividades.

| Componente / Actividad | Unidad | Cantidad | Precio Unitario | Presupuesto Neto | GADIPCS | Contribución comunidades | Presupuesto Total |
|---|-----------------|----------|-----------------|------------------|--------------|--------------------------|-------------------|
| 2.5. Plantación de mora: | | | | | | | |
| a. Compra de plantas de mora | Unidad | 400 | \$ 1,75 | \$ 700,00 | \$ 700,00 | | \$ 700,00 |
| b. Preparación de suelo | Jornal | 60 | \$ 12,00 | \$ 720,00 | | \$ 720,00 | \$ 720,00 |
| c. Plantación de mora | Jornal | 80 | \$ 12,00 | \$ 960,00 | | \$ 960,00 | \$ 960,00 |
| d. Deshierbe | Jornal | 60 | \$ 12,00 | \$ 720,00 | | \$ 720,00 | \$ 720,00 |
| e. Riego | Jornal | 60 | \$ 12,00 | \$ 720,00 | | \$ 720,00 | \$ 720,00 |
| Sub Total | | | | \$ 3.820,00 | \$ 700,00 | \$ 3.120,00 | \$ 3.820,00 |
| 3. Implementadas prácticas técnicas y metodologías concertadas para mejorar la producción de pasto mediante siembra de mezcla forrajera | | | | | | | |
| Actividades para resultado 3. | | | | | | | |
| 3.1. Compra de semillas de pastos: | | | | | | | |
| a. Compra de Ryegrass perenne | Sacos de 50 lb | 59 | \$ 150,00 | \$ 8.850,00 | \$ 8.850,00 | | \$ 8.850,00 |
| b. Compra de Ryegrass anual | Sacos de 50 lb | 11 | \$ 62,00 | \$ 682,00 | \$ 682,00 | | \$ 682,00 |
| c. Pasto azul | Sacos de 50 lb | 12 | \$ 250,00 | \$ 3.000,00 | \$ 3.000,00 | | \$ 3.000,00 |
| d. Trébol gigante blanco | Sacos de 50 lb | 6 | \$ 275,00 | \$ 1.650,00 | \$ 1.650,00 | | \$ 1.650,00 |
| e. Avena | Sacos de 100 lb | 13 | \$ 60,00 | \$ 780,00 | \$ 780,00 | | \$ 780,00 |
| g. Socialización del proyecto en las reuniones comunitarias | Talleres | 11 | \$ 10,00 | \$ 110,00 | | \$ 110,00 | \$ 110,00 |
| h. Planificación y coordinación para la implementación de pastos. | Talleres | 11 | \$ 10,00 | \$ 110,00 | | \$ 110,00 | \$ 110,00 |
| i. Preparación de suelo | Jornales | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| j. Siembra de la mezcla forrajera con cero labranza | Jornales | 400 | \$ 12,00 | \$ 4.800,00 | | \$ 4.800,00 | \$ 4.800,00 |
| k. Monitoreo y seguimiento mediante asistencia técnica | Jornales | 12 | \$ 12,00 | \$ 144,00 | | \$ 144,00 | \$ 144,00 |
| Sub Total | | | | \$ 24.926,00 | \$ 14.962,00 | \$ 9.964,00 | \$ 24.926,00 |
| 4. Implementado la cría de animales menores en las unidades productivas agropecuarias del cantón Suscal. | | | | | | | |
| Actividades para resultado 4. | | | | | | | |
| 4.1. Implementado cría de cuyes | | | | | | | |
| a. Readecuación de la infraestructura para cría de cuyes | Unidad | 80 | \$ 20,00 | \$ 1.600,00 | | \$ 1.600,00 | \$ 1.600,00 |
| b. Compra de pies de cría de cuyes | Unidad | 670 | \$ 15,00 | \$ 10.050,00 | \$ 10.050,00 | | \$ 10.050,00 |
| c. Alimentación de cuyes | Unidad | 500 | \$ 8,00 | \$ 4.000,00 | \$ 4.000,00 | | \$ 4.000,00 |
| d. Manejo de cuyes (alimentación con pasto, control sanitario, limpieza de pozas) | Jornal | 80 | \$ 30,00 | \$ 2.400,00 | | \$ 2.400,00 | \$ 2.400,00 |
| 4.2. Implementado cría de pollos | | | | | | | \$ - |
| a. Readecuación de la infraestructura para cría de pollos | Unidad | 80 | \$ 20,00 | \$ 1.600,00 | | \$ 1.600,00 | \$ 1.600,00 |
| b. Compra de pollos para entrega en las comunidades | Unidad | 5686 | \$ 1,75 | \$ 9.950,50 | \$ 9.950,50 | | \$ 9.950,50 |
| c. Alimentación de pollos | Unidad | 500 | \$ 8,00 | \$ 4.000,00 | \$ 4.000,00 | | \$ 4.000,00 |
| Sub Total | | | | \$ 33.600,50 | \$ 28.000,50 | \$ 5.600,00 | \$ 33.600,50 |
| TOTAL | | | | \$ 134.626,50 | \$ 63.002,50 | \$ 71.624,00 | \$ 134.626,50 |

Cronograma de Actividades.

| Cronograma de actividades de Planes de Acción | | | | | | | | | | | |
|--|--|--------------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|
| Código | Componente/Actividades | Meses | | | | | | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 10000 | 1. Desarrolladas e implementadas instancias de cogestión para mejorar la producción agropecuaria en las comunidades del cantón Suscal | | | | | | | | | | |
| 10100 | 1.1. Alianza para suscripción del convenio entre GADIPCS y MAG | | | | | | | | | | |
| 10101 | a. Elaboración propuesta del proyecto | | | | | | | | | | |
| 10101 | b. Elaboración del convenio | | | | | | | | | | |
| 10101 | c. Suscripción del convenio entre GADIPCS y MAG | | | | | | | | | | |
| 20000 | 2. Implementado cultivo de papa, arveja, hortalizas y frutales en pequeñas parcelas de 28 comunidades del cantón Suscal. | | | | | | | | | | |
| 20100 | 2.1. Talleres de sensibilización y formación: | | | | | | | | | | |
| 20101 | a. Importancia de papa y arveja en la seguridad alimentaria de las familias | | | | | | | | | | |
| 20102 | b. Tecnología de producción de cultivos andinos, manejo agronómico de los cultivos. | | | | | | | | | | |
| 20103 | c. Comercialización de los cultivos andinos | | | | | | | | | | |
| 20200 | 2.2. Siembra de papas: | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--------------|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 30104 | d. Trébol gigante blanco | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30105 | e. Avena | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30106 | g. Socialización del proyecto en las reuniones comunitarias | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30107 | h. Planificación y coordinación para la implementación de pastos. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30108 | i. Preparación de suelo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30109 | j. Siembra de la mezcla forrajera con cero labranza | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 30110 | k. Monitoreo y seguimiento mediante asistencia técnica | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40000 | 4. Implementado la cría de animales menores en las unidades productivas agropecuarias del cantón Suscal. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40100 | 4.1. Implementado cría de cuyes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40101 | a. Readecuación de la infraestructura para cría de cuyes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40102 | b. Compra de pies de cría de cuyes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40103 | c. Alimentación de cuyes | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40104 | d. Manejo de cuyes (alimentación con pasto, control sanitario, limpieza de pozas) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40105 | 4.2. Implementado cría de pollos | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 40106 | a. Readecuación de la infraestructura para cría de pollos | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|-------|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 40107 | b. Compra de pollos para entrega en las comunidades | | | | | | | | | | | | |
| 40108 | c. Alimentación de pollos | | | | | | | | | | | | |

4.4 Análisis de los planes de acción implementados por la Ilustre Municipalidad del Cantón Suscal, para la reactivación económica del cantón Suscal.

Se consideró muy importante para el análisis de la implementación de los planes de acción las actividades desarrolladas, como tal nos basamos en ellas para analizar la viabilidad de los planes así como los resultados.

El proyecto inicia en el 2020 frente a las secuelas de la pandemia “COVID 19” donde se determinó la falta de comida y producción agropecuaria (hortalizas) para satisfacer las necesidades del mercado local. Los planes de acción que se platearon fueron estrategias trascendentales, donde en un inicio se trabajó con 180 familias productoras de hortalizas, de varias comunidades, teniendo como objetivo “La creación de emprendimientos, productivos rentables y sostenibles que generen ingresos propios y asegure el autoconsumo”.

En el primer año, en el periodo marzo- diciembre de 2020, los planes de acción comenzó con 180 familias dedicadas a la producción agropecuaria, contó con el apoyo del GAD Municipal de Suscal quien entregó mensualmente treinta y seis mil plántulas de hortalizas durante ocho meses con una total de 288 mil plántulas de 10 variedades: col, lechuga de hoja y repollo, remolacha, cebolla, coliflor, acelga, ajo, espinaca, brócoli, más la dotación de sistemas de riego, entregas de abonos orgánicos, capacitación en la elaboración de biol y asesoramiento técnico(seguimientos), para asegurar la producción orgánica.

Como resultado de la experiencia, a la fecha actual se cuenta con el **Emprendimiento en “HUERTOS FAMILIARES”**, cuenta con la participación de veinticuatro productores fijos de los cuales, el 80% son mujeres y el 20% varones, quienes producen permanentemente para abastecer el mercado local en la feria de

los miércoles en Suscal. Cabe destacar que esta feria, fue creada por la Municipalidad como resultado de la ejecución de los planes de acción exclusivamente para productores locales. Posteriormente y por gestión del Alcalde de la municipalidad de Suscal se consigue ampliar los mercados hacia el cantón La Troncal mediante convenio con la Junta de Riego de Manuel Jesús Calle, consiguiéndose 8 puestos en el mercado del cantón La Troncal, ubicado en la explanada de la Junta de Riego de Manuel Jesús Calle, ubicado por el sector el Redondel de la Caña.

Este mercado coincidente con la visión de apoyo a los productores de primera mano en el caso de los productores de Suscal proviene fundamentalmente de las comunidades de Samboloma y Jalupata con víveres y hortalizas cultivadas orgánicamente.

La comunidad de Samboloma en un inicio participó con catorce productores. El grupo creció a diecisiete; actualmente participan veinticuatro productores. Esto demuestra que el proyecto de **Emprendimiento en “HUERTOS FAMILIARES”**, es el resultado de la implementación de los planes de acción con la finalidad de reactivar económicamente sectores vulnerables.

La experiencia de Samboloma destaca la fuerte organización que ha permitido alternar la ocupación de los puestos de venta en el mercado de La Troncal de modo que tres productores se dedicarán a la venta y la comercialización de los productos mientras los demás se dedican exclusivamente a la producción y cultivo de hortalizas en sus parcelas.

Otro resultado de la implementación adecuada de los planes de acción es la organización y la coordinación para la movilización de la carga. En un comienzo (marzo- diciembre de 2020), el GAD Municipal apoyó con la movilización de los

productores, pero a partir del 2021 y 2022 la movilización es por cuenta propia de los productores.

Actualmente la municipalidad brinda apoyo en materia de asistencia técnica en cultivos y fortalecimiento organizacional, como eje fundamental para dar sostenibilidad al emprendimiento.

En el sector Agropecuario impulsado por el plan de acción, contempla el fortalecimiento a la crianza de aves de corral mediante la entrega de pollos; sistemas de riego, implementación de semilleros comunitarios y la entrega de semillas de pastos. Actividades que buscan el desarrollo integral de la capacidad productiva del sector agropecuario del cantón Suscal, teniendo como fin la reactivación económica y mejorar los ingresos económicos.

Actualmente resultado de la efectiva implementación de los planes de acción sustenta a veintitrés familias productoras de la comunidad de Samboloma y una de la comunidad de Jalupata, las cuales participan en el nicho de mercado del Cantón La Troncal. Están organizados de manera que, rotativamente tres productores con movilización propia se encargan de la comercialización en los mercados de Suscal y de La Troncal, en tanto que los demás miembros fortifican la producción para abastecer la demanda.

Anexos del Resultado de implementación de los planes de Acción Municipales.

- **Cultivos de hortalizas en la comunidad de Sambo Loma**



- **Entrega de pollos en la comunidad de Dimiloma. Se fomenta la crianza de aves desde las primeras generaciones.**



- Entrega de pollos doble propósito en la comunidad de Suscalpamba.
Incluye alimento y asistencia técnica



- Entrega de pollos en la comunidad de Ocahuayco.



- **Entrega de pollos en la comunidad de Tambillo.**



- **Entrega de semillas de pasto Comunidad de Suscal Viejo**





- Entrega de semillas de pasto comunidad de Punguyaku



- Apoyo al mejoramiento de producción frutal de los pequeños productores de las comunidades rurales del cantón Suscal”

- **Capacitación en el cultivo de plantas frutales – comunidad de Samboloma**



- **Entrega de plantas frutales en la comunidad de Samboloma**



- Adquisición de abonaza para el mejoramiento agropecuario de los pequeños productores de las comunidades rurales del cantón Suscal.
- Entrega de abono comunidad de Tambillo.



- Entrega de abono en la comunidad de Kullauko





- Entrega de abono comunidad de Achupillas



Entrega de abonos en la comunidad de Jalupata.



Fortalecimiento a la actividad Agropecuaria para la Reactivación Económica, dirigida a los productores de las comunidades del Cantón Suscal.

- **Implementación de la feria de los miércoles – Mercado central de Suscal**



- **Productores locales venden sus productos en el nuevo día de feria de los miércoles en el mercado central de Suscal.**



- **Implementación del mercado de los días miércoles en el recinto ferial del mercado central de Suscal.**



- **Celebración del primer año de la Feria de los días miércoles – Mercado central de Suscal.**



- **Feria de los miércoles en Suscal**



- **Productores Suscaleños venden sus cosechas en el mercado del cantón La Troncal**



- **Productores de hortalizas vende sus chacras en el mercado de La Troncal**
- **Creación de mercados en la troncal beneficia a agricultores de Suscal**



Conclusión

La ilustre municipalidad con la implementación de planes de acción y su fuerte vínculo que existe tanto con organizaciones comunitarias como con otras entidades públicas y privadas fortaleció y amplió las capacidades es decir, el capital social comunitario se fortaleció y dio prioridad a procesos endógenos de autodesarrollo económico y social de las poblaciones más vulnerables de este territorio.

Por tanto la sinergia entre los actores involucrados se fortalece y surge interés en cooperar. En esta perspectiva las relaciones sociales se volvieron sostenibles dando seguridad y confianza a los planes implementados y su desarrollo y mantenimiento a lo largo del tiempo.

Hoy en día la movilidad internacional (Migración) afecta a las comunidades sobre todo a la disponibilidad de mano de obra, capital humano comunitario y las relaciones sociales intra - extracomunitaria. Estos procesos que viven las comunidades puede socavar limitando los avances de actividades ya que los que han quedado en su mayoría son mujeres, niños y ancianos quienes por la ausencia de sus esposos asumen un conjunto de responsabilidades. Sin embargo, la experiencia de trabajo durante el tiempo de implementación y desarrollo de planes de acción se ha contado con la predisposición de jóvenes talentosos, quienes están fuertemente arraigados con la comunidad y mejorar sus capacidades para coadyuvar los procesos comunitarios. Por tanto, los planes de acción disminuyeron las probabilidades de que la actividad agropecuaria y el desarrollo económico de comunidades en base a esta actividad vayan en declive es decir más bien se encamina a fortalecer las capacidades, promover cambios mentales e incentivar especialmente a los jóvenes y a las mujeres. Todos estos procesos convergen a dar sostenibilidad de los planes e incluso este es un desafío para que las poblaciones rurales empiecen a canalizar las remesas en inversiones productivas puesto que hasta la actualidad en casi toda

América latina las remesas en su mayor proporción dirigen a consumo doméstico y muy incipiente o nada en inversiones productivas. Esos son cambios que se ven reflejados en la actualidad con la cooperación de múltiples actores.

Los trabajos que ejecutaron dentro de los planes de acción tuvieron la participación comunitaria de los beneficiarios directos que son los propietarios de los predios intervenidos.

En las mingas de siembra de pastos y reuniones se contó con la participación de niños y niñas, hombres y mujeres de todas las edades, los dirigentes que están integrados con la participación de la mujer.

La implementación de planes de acción permitió dinamizar la participación y empoderar las acciones realizadas. Con la propuesta implementada género trabajo y por tanto ingresos a familias más vulnerables de las comunidades por lo tanto se cumplió con el objetivo ya que se sigue manteniendo en el tiempo y existe la motivación de las comunidades en conservar las actividades agropecuarias. En esta perspectiva permite el acceso a un derecho humano y al “buen vivir” y sostenible para las generaciones futuras.

Bibliografía

- Andrés Rivas, J. C. (30 de MARZO de 2020). *SINTEC CONSULTING*. Obtenido de https://sintec.com/p_innovador/cadena-de-suministro-a-prueba-de-pandemias/
- Banco Mundial,. (Junio, 2020). *Perspectivas Económicas Mundiales*, <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>.
- Coraggio, J. L. (2011). ECONOMÍA SOCIAL. En J. L. Coraggio, *ECONOMÍA SOCIAL* (pág. 423). Quito: Ediciones Abya-Yala.
- Dávila, A. (1999). Nuevas herramientas de control: El Cuadro de Mando Integral. *REVISTA DE ANTIGUOS ALUMNOS*, 42.
- Deloitte*. (2020). Obtenido de <https://www2.deloitte.com/ec/es/pages/strategy/articles/el-impacto-economico-de-covid-19--nuevo-coronavirus-.html>
- DIARIO EL COMERCIO* . (12 de 06 de 2020). Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/perdidas-covid19-ecuador-economia-negocios.html>
- ECUADOR, P. D. (2011). Art. 78: Ley Orgánica de la Economía Popular y Solidaria y del Sector Financiero Popular y Solidario. . Quito.

Gob.ec. (12 de marzo de 2021). Gob.ec. Obtenido de <https://www.gob.ec/ieps/tramites/acreditacion-cumplimiento-principios-economia-popular-solidaria>

Hatre, A. F. (2004). Indicadores de gestión y cuadro de mando integral. En A. F. Hatre, *Indicadores de Gestión y Cuadro de Mando Integral*. Instituto de Desarrollo Económico del Principado de Asturias.

Molina-Betancur, J. M.-H. (2020). Enfermedad por coronavirus 2019 y barrios marginales en el Sur Global: lecciones de Medellín (Colombia). *Global Health Promotion*, 4.

PLENO. (2011). Ley Orgánica de la economía popular y solidaria y del sector financiero popular y solidario. Registro Oficial, 444. En PLENO, *Ley Orgánica de la economía popular y solidaria y del sector financiero popular y solidario. Registro Oficial, 444*. Quito.

SEPS. (Octubre de 2012). *Boletín de Conyuntura No. 1*. Obtenido de Boletín de Conyuntura No. 1: <https://www.seps.gob.ec/documents/20181/26626/El%20sector%20econ%C3%B3mico%20popular%20y%20solidario%20en%20Ecuador%20final.pdf/ac0cded6-d7bc-4fb7-8c6a-46e9010aa4c8#:~:text=El%20sector%20econ%C3%B3mico%20popular%20y%20solidario%20est%C3%A1%20conformado%20>

Valles, V. C. (2021). Análisis de emprendimientos creados en tiempo de pandemia covid-19 en el Canton Ibarra. *Universidad Regional Autónoma de Los Andes, Ecuador*, 9.

